



**«Обобщение правоприменительной практики МТУ  
Ространснадзора по СЗФО (госжелдорнадзор), организация и  
осуществление  
государственного контроля (надзора) в области железнодорожного  
транспорта в 2023 и 2024 годах»**

**Докладчик: заместитель начальника МТУ Ространснадзора по СЗФО  
Зайцев Александр Анатольевич**

г. Петрозаводск, 2024 год



УГАН НОТБ  
по СЗФО

Северо-  
Западное  
УГЖДН

Северо-  
Западное  
МУГАДН

Северо-  
Восточное  
МУГАДН

Северное  
МУГАДН

Северно-  
Западное  
УГМРН

Северное  
УГМРН

МТУ Ространснадзора по  
СЗФО

**РЕОРГАНИЗАЦИЯ!**





## Цели реформирования контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации:

Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям

Снижение административной нагрузки на бизнес-сообщество

Повышение уровня зрелости и эффективности организации контрольной (надзорной) деятельности





## Организационно-правовые основы контрольной (надзорной) деятельности на железнодорожном транспорте:

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

Риск-ориентированный подход!

Увеличение профилактических мероприятий!

Сбалансированное количество проверок – акцент в сторону профилактики!

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Законность

Обоснованность обязательных требований

Правовая определенность и системность

Открытость и предсказуемость

Исполнимость обязательных требований



## Риск-ориентированный подход является зерном концепции реформирования системы государственного контроля (надзора) в Российской Федерации.

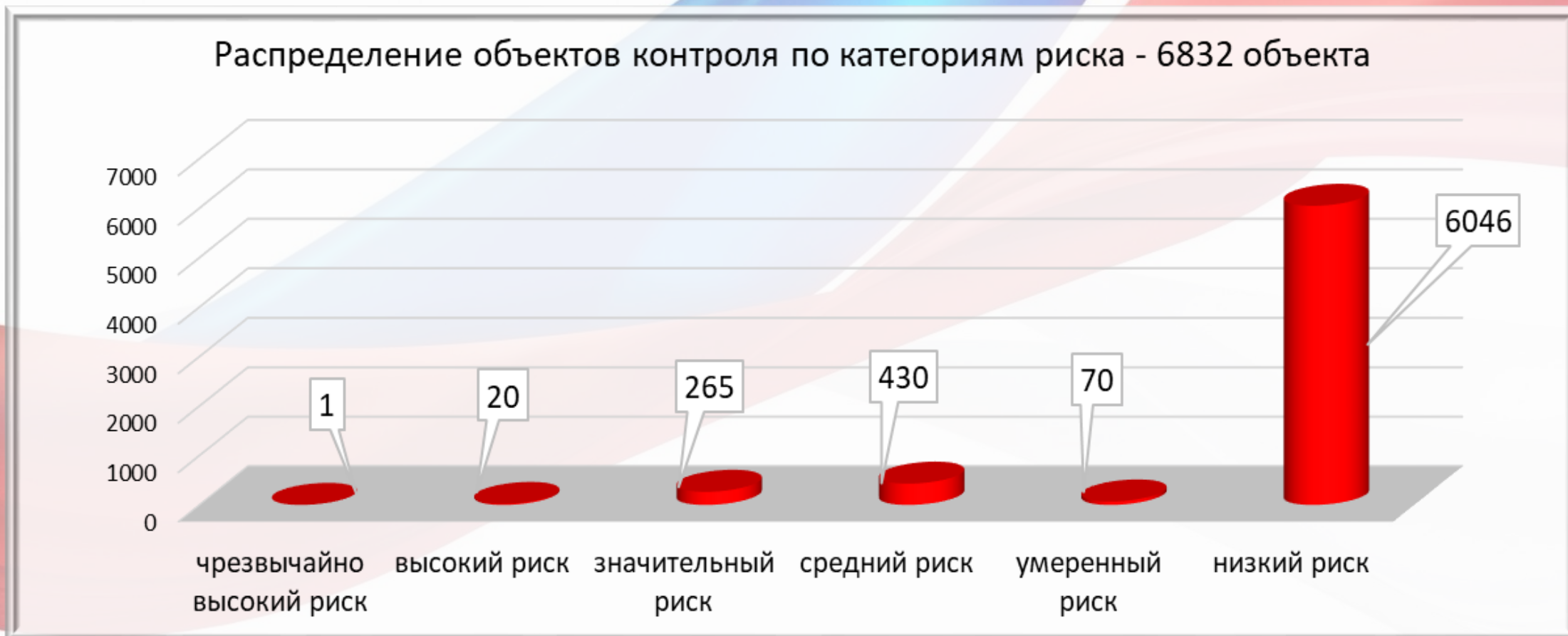
Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 991 определяются:

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля

виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска



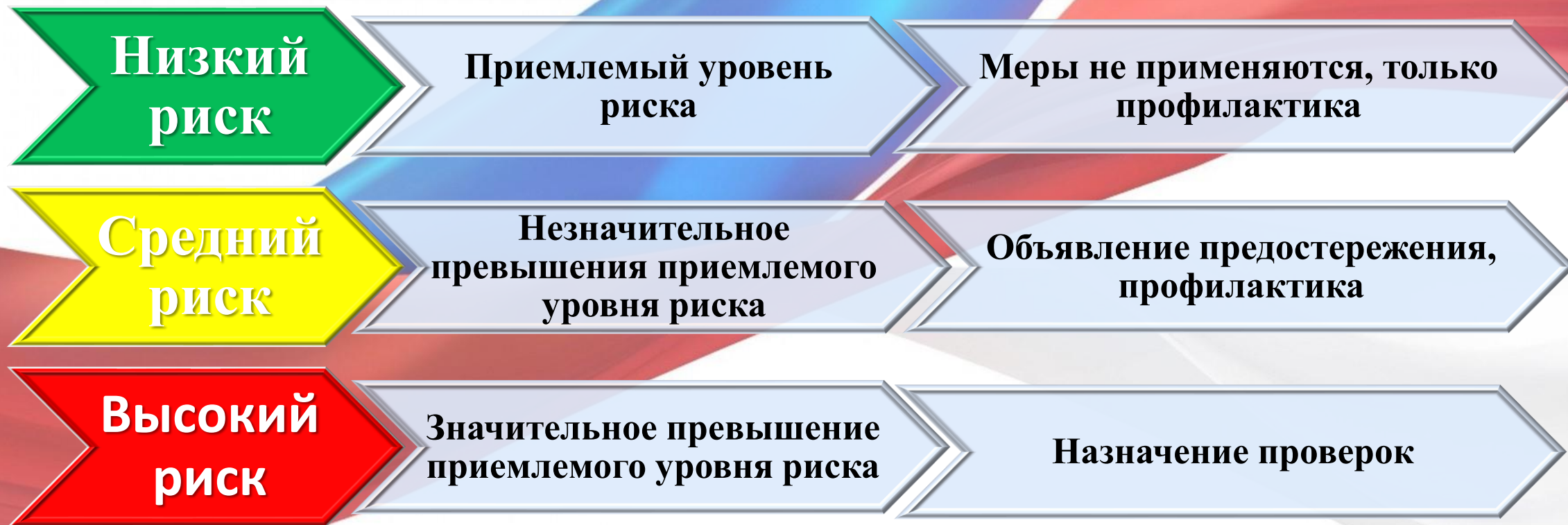
## Распределение объектов контроля Госжелдорнадзора МТУ Ространснадзора по СЗФО по категориям риска причинения вреда (ущерба):







## Самые распространенные категории рисков при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности на железнодорожном транспорте:





## Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в зависимости от присвоенной категории риска проводятся со следующей периодичностью:

выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска - один раз в год

документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, - один раз в 2 года

документарная проверка или выездная проверка в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - один раз в 3 года

инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории среднего риска, - один раз в 3 года

инспекционный визит в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - один раз в 5 лет

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия **НЕ ПРОВОДЯТСЯ!**





## Памятка для контролируемых лиц по контрольным (надзорным) мероприятиям.

Наименование	Выборочный контроль	Инспекционный визит	Рейдовый осмотр	Документарная проверка	Выездная проверка	Выездное обследование
Согласование с прокуратурой						
Предварительное уведомление контролируемого лица						
Взаимодействие с контролируемым лицом						
Доступ в служебные помещения						
Истребование документов						
Получение объяснений						
Осмотр						



## Особенности контрольной (надзорной) деятельности в 2022-2024 годах.

Постановление  
Правительства РФ  
от 10.03.22 №336

- Действие Постановления Правительства от 10 марта 2022 г. № 336 продлевается в 2024 году, соответственно, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в 2024 году проводятся исключительно по определенным основаниям.

Постановление  
Правительства РФ  
от 12.03.22 № 353

- До принятия федерального закона, предусматривающего исключение погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте и деятельности по перевозкам опасных грузов ж/д транспортом из числа видов деятельности, на которые требуются лицензии согласно статье 12 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте не требует получения лицензии (с 04.10.2023).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 372 установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки ТОЛЬКО в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям **ЧРЕЗВЫЧАЙНО ВЫСОКОГО** и **ВЫСОКОГО** рисков.



## Основания для проведения внеплановых проверок:

**Важно!**

**при условии согласования с органами прокуратуры!**

при непосредственной угрозе/фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан

при непосредственной угрозе/фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства

при непосредственной угрозе/фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований





**Приказом Минтранса Российской Федерации от 07.03.2023 г. № 70 утвержден перечень ИНДИКАТОРОВ РИСКА нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта.**

Выявление двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) из-за технической неисправности, допущенной в результате некачественно проведенного обслуживания или ремонта железнодорожного подвижного состава контролируемым лицом, произошедших в течение года со дня выявления первого случая.

Выявление на железнодорожных путях общего пользования пяти случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий (бездействия) структурного подразделения контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.

Выявление на железнодорожных путях необщего пользования двух случаев схода железнодорожного подвижного состава (не повлекших крушений или аварий) по причине действий (бездействия) контролируемого лица, осуществляющего на данных путях деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего, произошедших в течение года со дня выявления первого случая такого схода.



## Виды профилактических мероприятий:





## Самообследование

**НОВОЕ!**

**С 14 сентября 2023 года хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на железнодорожном транспорте могут пройти процедуру самообследования на сайте Ространснадзора в личном кабинете.**

Прошел  
тестирование

Получил  
высокую  
оценку

Принял  
декларацию  
соблюдения  
обязательных  
требований

Уже утверждены 16 деклараций соблюдения обязательных требований.

Методические рекомендации по заполнению декларации, а также реестр опубликованы на сайте <https://rostransnadzor.gov.ru/>



Министерство транспорта Российской Федерации  
**РОСТРАНСНАДЗОР**  
ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ ПРОВЕРЯЕМОГО ЛИЦА

Авторизация

Самообследование

Профилактика COVID-19

Поддержка

Самообследование

Выберите осуществляемый Вами вид деятельности или Вид объекта контроля

- Деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке грузов, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом
- Деятельность организаций-лицензиатов, осуществляющих деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров
- Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов
- Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам
- Погрузочно-разгрузочная деятельность на железнодорожном транспорте
- Деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожного подвижного состава и его составных частей
- Деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту железнодорожных путей необщего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем железнодорожных путей необщего пользования
- Инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования и ее составные части подсистем и элементов составных частей подсистем, железнодорожный подвижной состав и его составные части

Деятельность по эксплуатации, обслуживанию и ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и составных частей подсистем и элементов составных частей подсистем инфраструктуры





## Меры стимулирования добросовестности

**НОВОЕ!**

Постановлением правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2244 внесены изменения в Положение о виде контроля. Внесен раздел о Мерах стимулирования добросовестности – мероприятий, направленных на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц.

Принятие  
декларации  
соблюдения  
обязательных  
требований

Соблюдение  
критериев  
добросовестности

Получение  
репутационного  
статуса

Меры стимулирования добросовестности применяются к контролируемым лицам, принявшим декларацию о соблюдении обязательных требований и соответствующим критерию (критериям) добросовестности.

### Критерии добросовестности:

отсутствие в течение 2 лет до даты проведения оценки по причине действия (бездействия) владельца объекта контроля транспортных происшествий (крушений и аварий), допущенных на железнодорожном транспорте

отсутствие в течение 1 года до даты проведения оценки фактов несвоевременного и недостоверного представления контролируемым лицом в контролирующий орган обязательной информации, предусмотренной нормативными правовыми актами в области железнодорожного транспорта;

наличие внедренных сертифицированных систем внутреннего контроля в соответствующей сфере деятельности.

наличие договора добровольного страхования рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям вследствие нарушения контролируемым лицом обязательных требований

предоставление контролируемым лицом доступа контролирующему органу к своим информационным ресурсам в рамках соглашения об информационном взаимодействии



## Профилактические и обязательные профилактические визиты

В 2023 году, в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ, проведены 112 обязательных профилактических визитов.

В 2023 году проведено 11 профилактических визитов по инициативе контролируемого лица.







## Обобщение правоприменительной практики



Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований

Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики с последующим размещением данной информации на официальном сайте.





## Информирование



**Работа по взаимодействию со средствами массовой информации Управлением осуществляется в соответствии с Приказом ВБ-142фс от 04.03.2022 «Об информационном сопровождении деятельности Ространснадзора».**

**За отчетный период осуществлено 9 публикаций в СМИ и принято участие в открытом диалоге со слушателями Радио России**

**За отчетный период Управлением осуществлено 91 информирование (информационные письма, тематические публикации на официальном сайте Управления.**

**Управление размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет" необходимую информацию.**



## Объявление предостережения и выдача рекомендаций

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2022 248-ФЗ, контролируемым лицам объявлено 1019 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В соответствии с п. 5 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2022 248-ФЗ контролируемым лицам выдано 23 рекомендации о недопустимости нарушения обязательных требований.

Учетный номер сведений о предостережении в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий № 78230803445808042846  
Дата размещения: «10» октября 2023 г.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ  
ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ  
(МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СЗФО)

пр. Римского-Корсакова, д. 39, Санкт-Петербург, 190068, тел. (812) 245-05-50, факс (812) 245-05-53, e-mail: [pristupay@szfo.rostranadzor.gov.ru](mailto:pristupay@szfo.rostranadzor.gov.ru), <https://rostranadzor.gov.ru>

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа и при необходимости его территориального органа)

г. Санкт-Петербург

(место вынесения предостережения)

### Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

1. Октябрьской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД», ИНН 7708503727.

(указывается филиал, зона, участок (при наличии) гражданско или юридические организации (с указанием названия), индивидуальные номера помещений/зданий)

2. При осуществлении Федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта.

(указывается наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

Поступили сведения о следующих действиях (бездействии):

В ходе проведения 14.09.2023 г. выездного обследования на железнодорожной станции Санкт-Петербург - Сортировочный - Московский Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» установлено:

1. Пешеходный путепровод на железнодорожной станции Санкт-Петербург-Сортировочный-Московский. На восьми предохранительных щитах отсутствуют предупреждающие знаки «Внимание! Опасность поражения электрическим током».
2. Железнодорожная станция Санкт-Петербург-Сортировочный-Московский. Распределительное устройство КТП-2 не защищено от токов короткого замыкания.
3. Приемо-отправочный парк железнодорожной станции Санкт-Петербург-Сортировочный-Московский. Опора контактной сети № 54 - частичное (более 50% площади) разрушение оградительного створа.

(приводятся наименование, включая адрес (место) при наличии, действия (бездействия), организации, ее должностных лиц и (или) работников, индивидуального предпринимателя и (или) его работников, которые могут привести к нарушению обязательных требований)

3. Указанные действия (бездействие) могут привести/приводят к нарушениям следующих обязательных требований:

- 1) п. 2 ст. 20 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в части обеспечения в пределах установленной законодательством Российской Федерации о железнодорожном транспорте компетенции безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

Страница 1 из 3

### Предостережения и рекомендации



**Важно! Необходима обратная связь с контролируемым лицом о предостережении!**





## Консультирование



Должностные лица Управления предоставляют контролируемым лицам консультирование по различным вопросам (в том числе в письменном виде).

За отчетный период 2023 года предоставлено 6257 консультирований контролируемым лицам.





## Информационные системы государственного контроля (надзора):

### Единый реестр видов контроля ЕРВК

- Заполнение на основании положений о виде контроля и законодательства
- Заполнение через личный кабинет на официальном сайте единого реестра в сети "Интернет"
- Введен с 1 января 2022 года

### Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий ЕРКНМ

- Реестр включает в себя проводимые контрольными органами контрольные (надзорные) мероприятия, профилактические мероприятия, результаты КНМ
- Заполнение через официальный сайт единого реестра в сети "Интернет"
- Введен с 01 июля 2021 года

### Информационная система досудебного обжалования

- Решение уполномоченного на рассмотрение жалобы органа размещается в личном кабинете контролируемого лица на ЕПГУ
- Запущен на ЕПГУ с 1 января 2023 года



## Обратная связь с контролируруемыми лицами:

В соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2454, уполномоченный орган проводит оценку достижения целей введения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах.

Рекомендуемый список вопросов размещен в новостном отделе МТУ Ространснадзора по СЗФО.

Ссылка: <https://rostransnadzor.gov.ru/rostransnadzor/podrazdeleniya/mtuszfo/news/4412>

**ЗАПОЛНИТЕ АНКЕТУ И НАПРАВЬТЕ В КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ОРГАН, ЧТОБЫ НАША СОВМЕСТНАЯ РАБОТА БЫЛА ЭФФЕКТИВНЕЕ – ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ ВНЕСТИ КОНСТРУКТИВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ!**



## Оценка проведенного инспектором профилактического визита: <https://monitoring.ar.gov.ru/prevention>

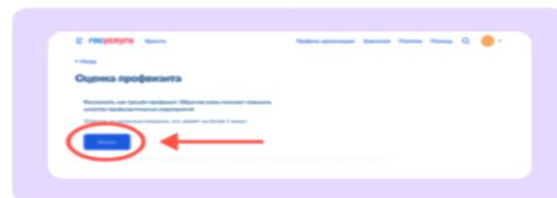
### Оценка профилактического визита на Госуслугах

01. Зайдите в свой личный кабинет на Госуслугах.

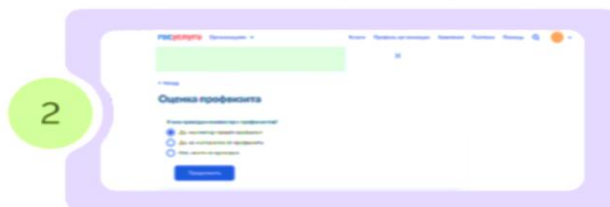
- На верхней панели выберите «Профиль организации»
- Справа перейдите в раздел «Контроль и надзор»
- Найдите карточку проведенного мероприятия
- Справа наверху нажмите кнопку «Оценить» (как показано на картинке внизу):



1



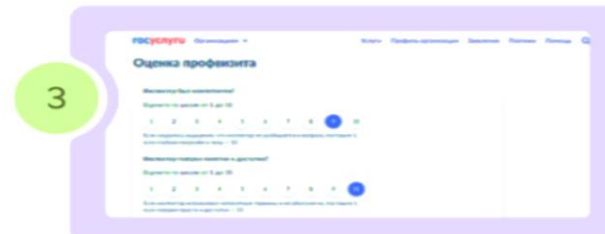
02. Ответьте на несколько простых вопросов



2



03. Оцените работу инспектора, исходя из собственных ощущений, по шкале от 1 до 10.



3



Прокладывая опрос, Вы помогаете сделать контрольные органы лучше, компетентнее, показывайте, где контролерам необходимо улучшить работу. В конечном счете, это поможет в том числе и Вам при проведении любых будущих мероприятий!



Список своих мероприятий можно посмотреть на портале Госуслуг!





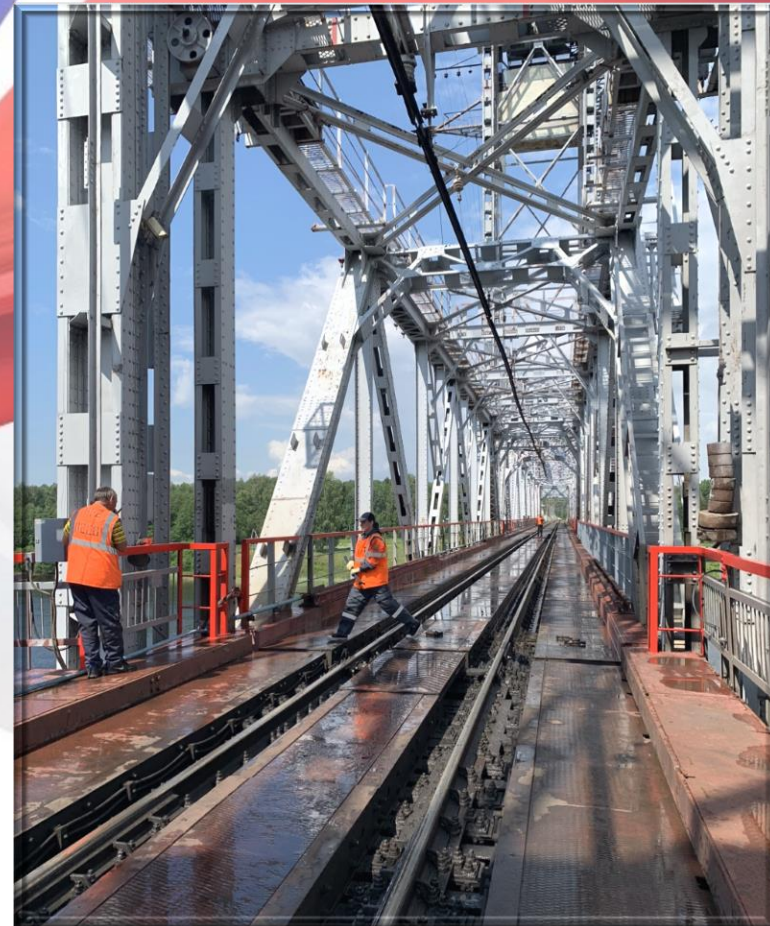
## Проведенные контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом в 2023 году:

В 2023 году проведены 4 выездных проверки в отношении организаций **высокого и чрезвычайно высокого рисков.**

В июне 2023 года были проведены две плановые выездные проверки в отношении Октябрьской и Северной дирекций инфраструктур.

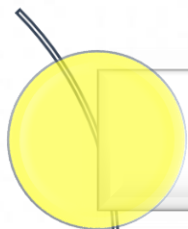
В сентябре 2023 года проведены две плановые проверки в отношении ООО «ПСК РЖД».

В ходе проверок выявлено 694 нарушения обязательных требований, в том числе, нарушений, угрожающих безопасности движения -73

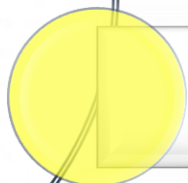




## Проведенные контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом:



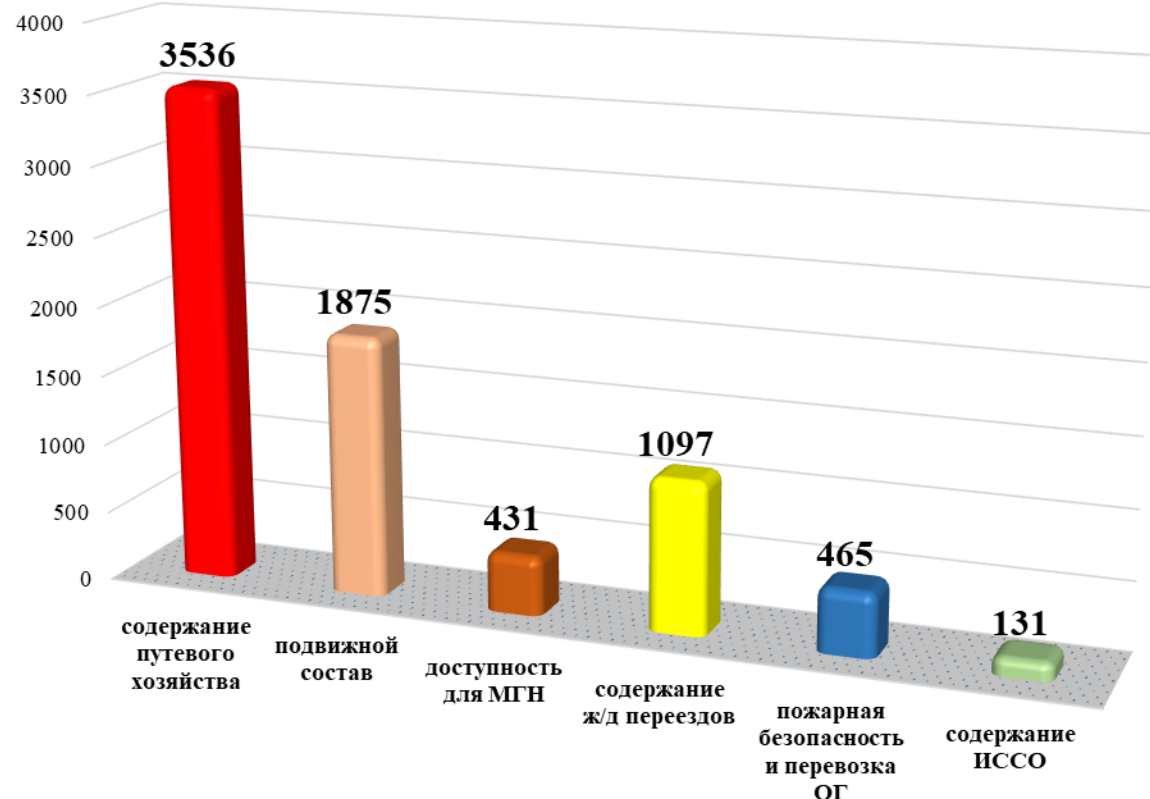
Выездные обследования - 554



Наблюдения за соблюдением  
обязательных требований  
(мониторинг безопасности) - 293

Осмотрено 9937 единиц  
подвижного состава, 172  
вокзальных комплексов, 414  
железнодорожных переездов, 94  
инженерных сооружений, 4366  
объектов инфраструктуры.

### ДИАГРАММА РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ







**Основные нарушения, выявленные при проведении выездных обследований, охватывают вопросы обеспечения доступности объектов транспортной инфраструктуры и подвижного состава маломобильным группам населения, вопросы текущего содержания путевого хозяйства, вопросы, связанные с содержанием в эксплуатации технически исправного железнодорожного подвижного состава. Особое внимание уделяется специально оборудованным пешеходным переходам.**







## Участие в проверках, проводимых транспортными прокуратурами:

На основании статьи 34 248-ФЗ должностные лица Госжелдорнадзора МТУ Ространснадзора по СЗФО участвуют в качестве специалистов в проводимых транспортными прокуратурами проверках исполнения законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

За отчетный период  
проведено 78 проверок,  
выявлено 1908 нарушений





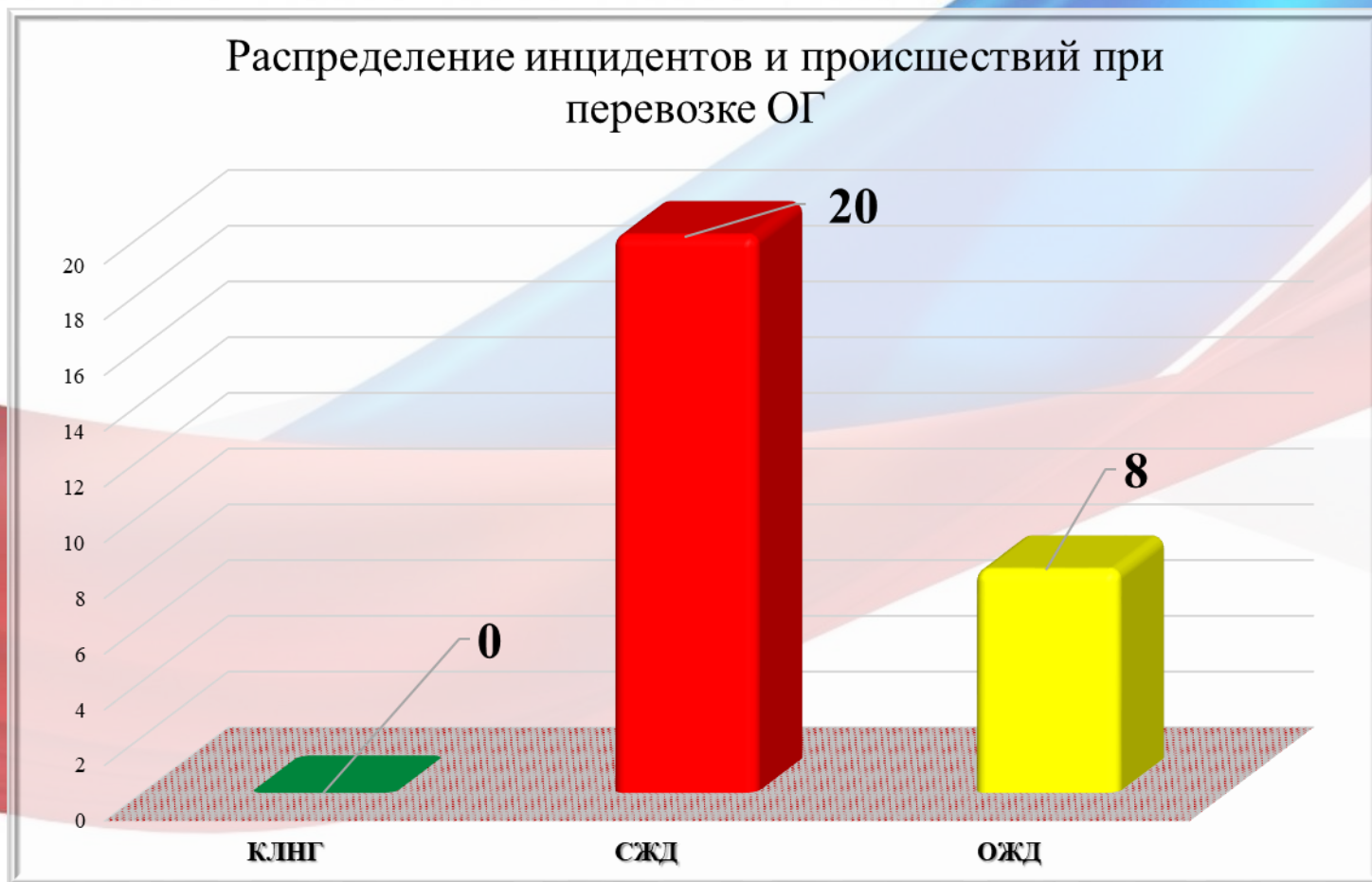
## Распределение количества лицензий хозяйствующих субъектов на поднадзорной территории:

- 795 - осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте
- 6 – осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров
- 5 – осуществление деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», в Управление поступило 23 уведомления о начале осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте.



**В 2023 году на поднадзорной Управлению территории:  
20 инцидентов и 8 происшествий, допущенных при перевозке опасных грузов.**



**С 01 сентября 2023 года  
вступили в силу изменения к  
Приказу Министерства  
транспорта РФ от 18 декабря  
2014 г. № 344– в части  
расследования происшествий,  
допущенных при перевозке  
опасных грузов.**



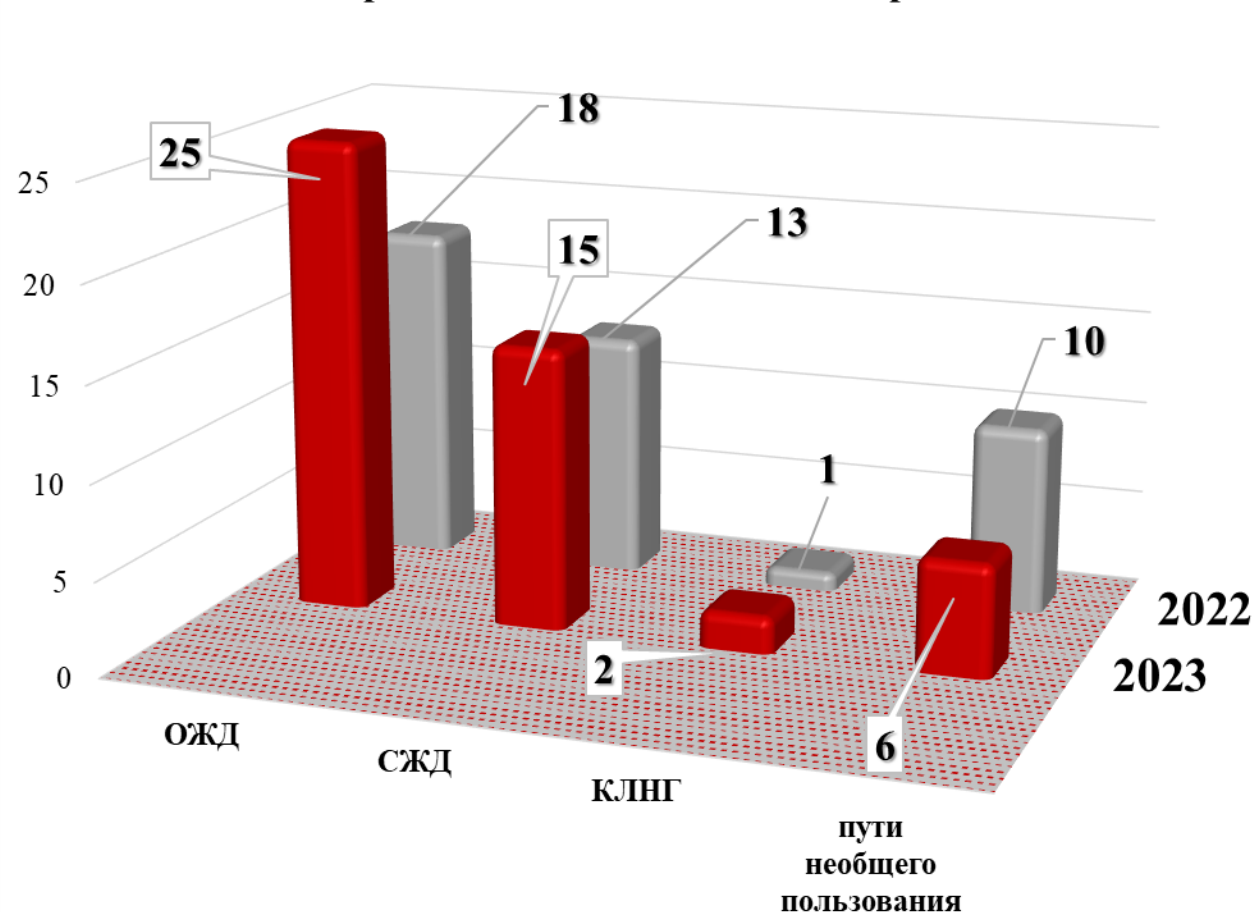


## Эксплуатация железнодорожных переездов:



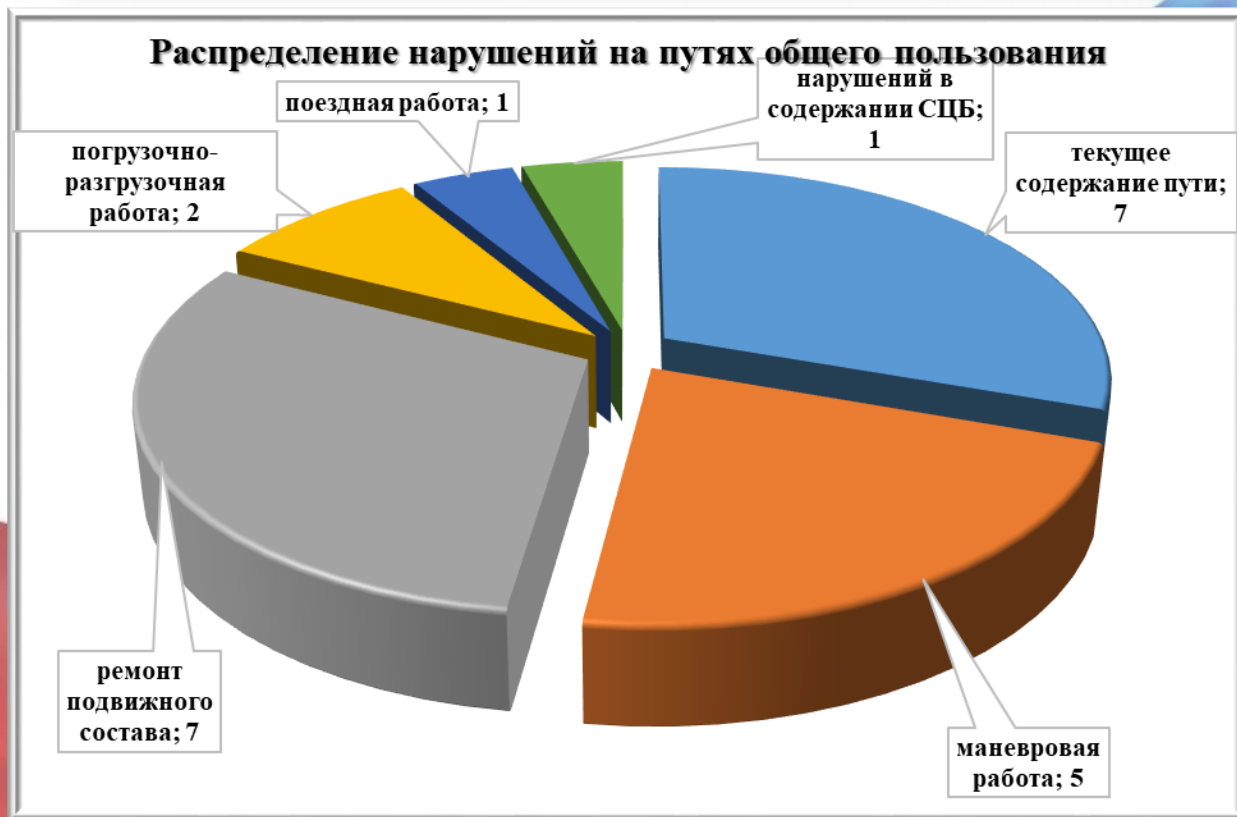
С 01 сентября 2023 года вступил в силу  
Приказ Министерства транспорта РФ от 5  
октября 2022 г. N 402 «Об утверждении  
Условий эксплуатации железнодорожных  
переездов».

Распределение столкновений на переездах





## Транспортные происшествия и иные события, связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.



- На железнодорожных путях общего пользования допущено 30 сходов и столкновений
- На железнодорожных путях необщего пользования допущено 61 сходов и столкновений
- Проведено 24 расследования событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в рамках Приказа Минтранса России от 18.12.2014 г. № 344.





**В соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 22.08.2019 г. № 273, в 2023 году организовано 91 комиссия по проверке теоретических знаний.**

Допущены к проверке теоретических знаний 1121 кандидат

Прошли проверку теоретических знаний 910 кандидатов



**Срок предоставления услуги выдачи свидетельства не превышает 5 рабочих дней со дня приема в Ространснадзоре или на Едином портале государственных и муниципальных услуг заявления и документ. Срок предоставления услуги для выдачи свидетельства взамен выданного не превышает 2 рабочих дней со дня приема в Ространснадзоре или на Едином портале государственных и муниципальных услуг заявления.**





**Управлением осуществляется взаимодействие с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, органами местного самоуправления, общественными объединениями и хозяйствующими субъектами Российской Федерации.**





МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Минтранс России

МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
ПО СЕВЕРО-ЗАПАДНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ

**Спасибо за внимание!**